

**14.01.04 - תעודת חיסיון - הכללים וההנחיות  
להגשת הבקשה**

**תוכן עניינים**

1. הגדרות
2. חומר חקירה ומסמכים שהם חומר חקירה
3. חובת הגילוי ופטור מחובת הגילוי
4. בקשה לתעודת חיסיון - הכללים
5. בקשה לתעודת חיסיון - ההליכים
6. מועד הגשת כתב אישום - בתיק חקירה בו הוגשה בקשה לתעודת חיסיון - הכלל והחריג
7. בית המשפט החליט לגלות ראיה - תפקיד התובע, קציני החקירות וקצין אמ"ן מחוזי
8. תפקיד תובע - ליידע על התפתחויות בבית המשפט
9. בקשה לבטל או לשנות תעודת חיסיון - תפקידם של התובע, הקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי וראש מדור תביעות

פורסם בהודעות המשא"ר 1/03  
(2.3.03)

10. תעודת חיסיון שבוטלה או שונתה - תפקידם של ראש מדור תביעות והתובע
11. תוקפה של תעודת חיסיון
12. המידע שיש לשקול את אי גילוי, בשל נזק שעלול להיגרם כתוצאה מן הגילוי - תפקידם של ראש אמ"ן וראש אח"ק

פורסם בהודעות המשא"ר 1/03  
(2.3.03)

## 14.01.04 - תעודת חיסיון - הכללים וההנחיות להגשת הבקשה

### הגדרות

**תעודת חיסיון** - תעודה שחתם עליה שר, על פי סמכותו בסעיף 45 לפקודת הראיות (נוסח חדש), התשל"א - 1971. בתעודה מביע השר דעתו, כי גילוי או מסירה של המידע המתואר בתעודה, עלול לפגוע בעניין ציבורי חשוב.

**החוקר האחראי** - החוקר הבכיר ביותר הממונה על החקירה.

**הקצין הממונה** - כל קצין הממלא תפקיד מן המפורטים בסעיף זה, אשר לתחומי החקירות שהוא אחראי להם, לרבות, קצין שמונה לשמש ממלא מקומו בהיעדרו, ושהוא ממונה על החוקר האחראי, כהגדרתו בפקודת המט"א"ר: 14.01.03 - "תיק חקירה - סידורו":

**בתחנה** - ראש משרד חקירות; בתחנה גדולה, גם קצין שמונה כאחראי לתחום חקירה ייחודי, כגון: ראש יחידת נוער, ראש יחידת רכוש, ראש יחידת פשעים או ראש יחידה כללית.

**במרחב** - קצין אח"ק מרחבי, ראש לשכת חקירות, ראש מאגר חוקרים, ראש צה"ם מרחבי, ראש מחלק חקירות או ראש מחלק נוער.

**במחוז** - קצין אח"ק מחוזי, ראש ענף חקירות, ראש יחידת חקירות מחוזית, ראש מפלג או ראש מחלק ביחידת חקירות מחוזית ובימ"ר.

**ביחידה ארצית** - ראש היחידה או ראש מפלג.

**קצין מודיעין אחראי** - קצין מודיעין הממלא תפקיד מן התפקידים המפורטים בסעיף זה, בהתאם למקום בו נוהלה החקירה, לרבות, קצין שמונה למלא את מקומו:

פורסם בהודעות המט"א"ר 1/03  
(2.3.03)

נוהלה החקירה בדרג תחנה - ראש משרד המודיעין בתחנה.

נוהלה החקירה בדרג מרחב - קצין איסוף מרחבי או ראש מחלק הערכה מרחבי.

נוהלה החקירה בדרג מחוז - ראש מפלג מודיעין, ראש מחלק איסוף או ראש מחלק הערכה.

נוהלה החקירה ביחידת חקירות ארצית או ביחידה מרכזית - ראש מפלג מודיעין ביחידה הארצית או ראש זרוע מודיעין ביחידה הארצית לחקירות בינלאומיות.

ה. **התובע** - לרבות, פרקליט, בהתאם לעניין.

ו. **מסמך מתעד** - מסמך המתעד את אלה:

(1) את רישומו, הפקתו, איסופו או תפיסתו של החומר.

(2) את המקום שבו נמצא החומר.

## 2. חומר חקירה ומסמכים שהם חומר חקירה

א. חומר חקירה

(1) חומר חקירה הוא, כל חומר שאסף, תפס, רשם או הפיק שוטר, לצורך חקירה נגד הנאשם או במהלכה של החקירה, אם הוא עשוי להיות רלוונטי להכרעה במשפט של הנאשם, במישרין או בעקיפין, בין שהוא תומך בגרסת התביעה ובין שהוא סותר אותה, או שהוא קשור בהגנה אפשרית של הנאשם בתיק.

**חומר בסעיף זה:**

- (א) לרבות, חומר שנאסף, נתפס, נרשם או הופק במהלכה של חקירה פלילית נגד אחר, והוא קשור גם לחקירה נגד הנאשם.
- (ב) לרבות, חומר שנאסף, נתפס, נרשם או הופק בידי מערך המודיעין, והוא קשור לחקירה נגד הנאשם.
- (ג) לרבות, תיעוד של פעולת חקירה, גם אם באותה פעולת חקירה לא נאסף, לא נתפס, לא נרשם ולא הופק חומר.
- (2) חומר העונה על ההגדרה האמורה בסעיף (1), גם אם יש עליו חיסיון בדין וגם אם הוא סודי, ויש צורך לבקש לגביו חיסיון - הוא חומר חקירה.
- (3) על אף האמור בסעיף (1), מסמך ובו תרשומת פנימית של שוטר - בין אם כתב אותה לעצמו, ובין אם כתב אותה לאחר - איננו חומר חקירה.

**תרשומת פנימית - מסמך שתוכנו אחד מאלה :**

הנחיה והוראה לשוטר לבצע פעולת חקירה או פעולה

מינהלית.

חיווי דעה.

המלצה.

תכנית של חקירה עתידית.

סיכום של החקירה או סיכום של פעולת חקירה, אם יש להם תיעוד אחר בתיק החקירה.

"בקשה לתעודת חיסיון" וכן כל מסמך אחר שהכין החוקר האחראי, הקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי, קצין אח"ק מחוזי, קצין אמ"ן מחוזי, תובע, ראש אח"ק או ראש אמ"ן, על פי הוראות פקודת מטא"ר זו.

פורסם בהודעות מטא"ר 1/03  
(2.3.03)

תרשומת של שוטר, שהוגשה לעיונו של השופט בלבד - בדיון על מעצר או בדיון לקבלת צו לביצוע כל פעולת חקירה.

על אף האמור בסעיף (ז), תרשומת של שוטר, שהוגשה לעיונו של השופט בלבד, לא תיחשב "תרשומת פנימית" - אם היא הוגשה לשופט בדיון לקבלת היתר לביצוע האזנת סתר.

#### ב. מסמכים שהם חומר חקירה

מסמכים אלה ייחשבו חומר חקירה, אם הם עונים על ההגדרה שבסעיף א:

הודעה של נאשם.

הודעה של עד.

דוח של הקצין הממונה, ובו דבריו של נאשם לאחר שנעצר, שנאמרו לקצין הממונה.

דוח או זיכרון דברים, בדבר אמרה של נאשם או של עד.

ידיעה שמסר אדם, שנרשמה במאגר מערך המודיעין - תוכן הידיעה ושעת מסירת הידיעה.

דוח או זיכרון דברים, בדבר פעולת חקירה שביצע שוטר,

כגון:

דוח חיפוש ודוח מעצר ועיכוב.

דוח המתעד פעולת עיקוב.

דוח הובלה והצבעה, דוח מסדר זיהוי, דוח עימות או דוח ביקור  
בזירה.

דוח המתעד הפעלה של מקור מודיעיני או דוח המתעד הפעלה  
של מדובב.

דוח המתעד ביצוע של צילום, דוח המתעד ביצוע של הקלטה  
או דוח המתעד שחזור.

דוח או זיכרון דברים בדבר פעולת חקירה, כגון אלה האמורים  
בסעיף (6), שביצע אדם שאיננו שוטר, לרבות, עובד של רשות אכיפה בארץ או  
בחו"ל.

תצלום, קלטת של תמונה, קלטת של קול או כל תוצר אחר של  
תיעוד שנעשה באמצעי טכני.

חפץ, לרבות מסמך, שאסף או תפס שוטר.

תוצאה של בדיקה מדעית, חוות דעת של מומחה, תעודה  
רפואית או תעודת עובד ציבור.

הסכם בין המשטרה לבין עד מדינה, או הסכם בין המשטרה  
לבין סוכן או הסכם בין המשטרה לבין אדם אחר, שסייע למשטרה בחקירה, לרבות,  
נספח היעדים של ההסכם, ולרבות, מסמכים המתעדים משא ומתן לקראת חתימה על  
ההסכם.

בקשה שהוגשה לבית המשפט, בדיון על מעצר או בדיון  
לקבלת צו לביצוע פעולת חקירה, למעט, תרשומת של שוטר, שהוגשה לעיונו של  
השופט בלבד.

בקשה שהוגשה לבית המשפט בדיון לקבלת היתר לביצוע  
האזנת סתר, לרבות, כל מסמך ובו תרשומת של שוטר, שנמסר לעיונו של השופט  
בלבד, בדיון זה.

כל מסמך, שאיננו מן המנויים לעיל, העונה על ההגדרה שבסעיף א.

### 3. חובת הגילוי ופטור מחובת הגילוי

א. זכות נאשם לעיין בחומר חקירה לאחר הגשת כתב אישום

על פי סעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב - 1982, משהוגש כתב אישום, חלה על המשטרה או על הפרקליטות החובה להרשות לנאשם ולסנגורו לעיין ב"חומר חקירה", כהגדרתו בפקודת מטא"ר זו.

ב. חובת עד להעיד בבית המשפט

כל עד חייב להשיב לשאלה שנשאל בבית המשפט, אלא אם פטר אותו שופט מלהשיב.

ג. תעודת חיסיון – פטור מחובת הגילוי

משנתן שר תעודת חיסיון, אשר לחומר חקירה או למידע שיש חובה לגלותו, יחולו כללים אלה:

(1) המשטרה והתביעה לא ירשו לנאשם ולסנגורו לעיין באותו חומר חקירה ולהעתיקו.

(2) עד לא ימסור בבית המשפט אותו חומר חקירה ואותו מידע.

(3) בית משפט לא יקבל אותו חומר חקירה ואותו מידע כראיה במשפט.

### בקשה לתעודת חיסיון - הכללים

יש להגיש בקשה לתעודת חיסיון, אשר לחומר שהוא חלק מחומר הקירה, אם התקיימו כל שלושת התנאים האלה:

יש חשש ממשי שפרסום החומר עלול לפגוע בעניין ציבורי חשוב.

**פגיעה בעניין ציבורי חשוב - אחד מאלה:**

סיכון שלומו של אדם או סיכון חייו.

פגיעה בפעילות של המשטרה בעתיד, וכתוצאה מכך פגיעה בחקירות אחרות ונזק לעבודת המשטרה.

פגיעה בהמשך שיתוף הפעולה בין המשטרה לבין אנשים מן הציבור.

פגיעה בהמשך שיתוף הפעולה בין המשטרה לבין גופים ציבוריים אחרים בארץ ובעולם.

פגיעה בעניין ציבורי חשוב אחר, שקבע שר.

אין דרך אחרת למנוע את הפגיעה בעניין הציבורי החשוב. כלומר, דיון בדלתיים סגורות, העדת עד בתחפושת או כל דרך או אמצעי אחרים לא ימנעו את הפגיעה.

החומר איננו מרכזי וחיוני להגנת הנאשם בתיק, והנזק שייגרם מגילוי עולה על הצורך לגלותו לשם עשיית הצדק.

יש לצמצם, ככל שניתן, את תחולת הבקשה לאי גילוי של חומר, ויש לייחד את הבקשה לחומר המינימלי, שגילוי יגרם את הפגיעה. אם החומר שגילוי עלול לפגוע בעניין ציבורי חשוב נמצא בחלק אחד של מסמך, יש לייחד את הבקשה לחיסיון לחלק אחד זה, שגילוי עלול לפגוע, כאמור, ולו בלבד.

החומר שיש לשקול את אי גילוי, הנזקים מן הגילוי שישמשו נימוקים לחיסיון, הנתונים שיש לציין בבקשה והמסמכים שיש לצרף לבקשה - מפורטים בנוהלי אמ"ן ואח"ק.

הוראות פקודת מטא"ר זו אשר לחומר שהוא חלק מחומר חקירה יחולו גם על מידע שעד נדרש לגלות אותו בתשובה לשאלה שהעד נשאל בבית המשפט והשופט לא פטר אותו מלהשיב עליה.

### בקשה לתעודת חיסיון - ההליכים

#### א. סמכות החוקר האחראי - לבקש חיסיון

(1) החוקר האחראי שמילא טופס "סיכום תיק החקירה", יבדוק אם יש בתיק החקירה חומר שהתקיימו לגביו הכללים הקבועים בסעיף 4. מצא כאמור, יכתוב בטופס, כי יש לבקש חיסיון לגבי חומר זה.

החוקר האחראי יפרט את כל הפרטים האמורים בסעיף ג(2) בטופס "חוות דעת אשר לחומר סודי", שיהיה חלק בלתי נפרד מטופס "סיכום תיק החקירה".

החוקר האחראי יעביר את תיק החקירה, בצירוף טופס "סיכום תיק החקירה" אל קצין הממונה.

(2) החוקר האחראי שמצא בתיק חקירה "חומר מודיעיני" או שמצא מסמך מתעד בדבר "חומר מודיעיני" - יעביר את תיק החקירה, בצירוף טופס "סיכום תיק החקירה", אל קצין המודיעין האחראי.

#### ב. סמכות קצין המודיעין האחראי - לבקש חיסיון

קצין המודיעין האחראי שקיבל תיק חקירה מאת החוקר האחראי, ומצא בתיק החקירה או בתיק המודיעין המיוחד "חומר מודיעיני", שהתקיימו לגביו הכללים הקבועים בסעיף 4 - יכתוב בטופס "סיכום תיק החקירה" כי יש לבקש לגביו חיסיון.

קצין המודיעין האחראי יפרט את כל הפרטים האמורים בסעיף ג(2) בטופס "חוות דעת אשר לחומר סודי".

קצין המודיעין האחראי יחזיר את תיק החקירה, בצירוף טופס "סיכום תיק החקירה" אל החוקר האחראי.

### ג. סמכות הקצין הממונה - לבקש חיסיון

(1) הקצין הממונה שקיבל תיק חקירה, ומצא כי החוקר האחראי או קצין המודיעין האחראי חיווה דעתו כי בחומר החקירה יש חומר לגביו יש לבקש חיסיון, או מצא בחומר החקירה חומר שהתקיימו לגביו כל הכללים הקבועים בסעיף 4 - ימלא את הטופס: "בקשה לתעודת חיסיון", ויעביר לתובע את הטופס יחד עם תיק החקירה.

(2) הקצין הממונה יפרט בטופס "בקשה לתעודת חיסיון" את כל אלה:

(א) **אשר לכל חומר, לגביו מבוקש חיסיון** – הקצין הממונה יפרט, איזו היא "הפגיעה בעניין ציבורי חשוב", מבין אלה הקבועות בסעיף 4א(1), המתקיימת בנסיבות העניין. כמן כן, הקצין הממונה יוסיף את כל הנתונים ואת כל המסמכים הדרושים לעניין, כאמור בפקודת מטא"ר זו וכקבוע בנוהלי אמ"ן ואח"ק.

(ב) **אשר לחומר המתועד במסמך, לגביו מבוקש חיסיון** - הקצין הממונה יפרט, מה הוא החלק במסמך שיש לשקול את אי גילוי.

הקצין הממונה יצרף לבקשה העתק צילומי של המסמך, ובו יסמן בצורה ברורה כל חלק שיש לבקש לגביו חיסיון.

(ג) **אשר לחומר המתויק גם בתיק חקירה אחר** - הקצין הממונה יציין את העובדה, שהחומר לגביו מבוקש חיסיון, מתויק גם בתיק חקירה אחר.

הקצין הממונה יבדוק, האם גם בתיק החקירה האחר יש תעודת חיסיון לגבי אותו חומר או "בקשה לתעודת חיסיון" לגבי אותו חומר.

אם מצא הקצין הממונה, שבתיק חקירה אחר יש תעודת חיסיון או "בקשה לתעודת חיסיון", כאמור - יודא, שתעודת החיסיון או "הבקשה לתעודת חיסיון" שבתיק האחר זהה לבקשה שהוא מגיש. אם אין זהות, כאמור – הקצין הממונה יבדוק, האם יש סיבה עניינית המצדיקה את ההבדל.

אם יש סיבה עניינית להבדל - הקצין הממונה יציין בבקשה שהוא מגיש, מה היא אותה סיבה עניינית.

הקצין הממונה יצרף לבקשה שהוא מגיש את העתק תעודת החיסיון או את העתק "הבקשה לתעודת חיסיון" שבתיק האחר, לפי העניין.

**(ד) אשר לחומר המצוי בתיק חקירה שבו יש כבר תעודת חיסיון - הקצין הממונה יציין בטופס "בקשה לתעודת חיסיון", שאין זו הבקשה הראשונה בתיק החקירה ויצרף לטופס את העתק תעודת החיסיון.**

**ד. סמכות תובע - לאשר בקשה לחיסיון ולבקש חיסיון**

**(1) תובע שקיבל תיק חקירה, ובו יש טופס "בקשה לתעודת חיסיון"**

**(א)** תובע שקיבל תיק חקירה, ובו יש טופס "בקשה לתעודת חיסיון", יעיין בכל החומר שבתיק חקירה, לרבות, בכל חומר שיש לגביו בתיק החקירה מסמך מתעד.

**(ב)** תובע שעיין בכל החומר, כקבוע בסעיף (א), והחליט להגיש כתב אישום, אם מצא, כי החומר לגביו מבוקש

חיסיון הוא חומר חקירה בתיק החקירה, וכי מתקיימים לגביו גם כל הכללים הקבועים בסעיף 4 - יאשר בטופס "בקשה לתעודת חיסיון", כי יש הצדקה לבקש את החיסיון, כפי שהביע עמדתו הקצין הממונה. התובע ייתן את האישור על דעת ראש לשכת התביעות, או מי שהוא הסמיך לכך.

התובע יעביר את הטופס "בקשה לתעודת חיסיון", על צירופיו, אל ראש מדור תביעות במחלקת חקירות ותביעות, ויצרף לטופס את כתב האישום או את טיוטת כתב האישום או אישור בכתב, בדבר כוונתו להגיש כתב אישום בתיק החקירה, נגד חשוד ששמו יפורט ובעבירות שיפורטו.

(ג) תובע שעיין בכל החומר, כקבוע בסעיף (א), והחליט להגיש כתב אישום, אם מצא, כי החומר לגביו מבוקש חיסיון, איננו חומר חקירה בתיק החקירה, או שמצא, כי אשר לחומר לגביו מבוקש חיסיון, אין הצדקה לבקש תעודת חיסיון, על פי הכללים שבסעיף 4 - יכתוב חוות דעת, בה ינמק את עמדתו, מדוע אין הצדקה לבקש חיסיון. התובע ייתן את חוות הדעת על דעת ראש לשכת התביעות, או מי שהוא הסמיך לכך.

התובע יעביר אל הקצין הממונה את חוות הדעת. כמו כן, התובע יחזיר אל הקצין הממונה את הטופס "בקשה לתעודת חיסיון", על צירופיו, ויצרף לטופס את כתב האישום או את טיוטת כתב האישום או אישור בכתב, בדבר כוונתו להגיש כתב אישום בתיק החקירה, נגד חשוד ששמו יפורט ובעבירות שיפורטו.

(ד) תובע שעיין בכל החומר, כקבוע בסעיף (א), והחליט להגיש כתב אישום, אם מצא כי בתיק החקירה יש חומר שהוא חומר חקירה, וכי מתקיימים לגביו הכללים הקבועים בסעיף 4, והקצין הממונה לא ביקש לגביו חיסיון – התובע יפעל כקבוע בסעיף (2).

**(2) תובע שקיבל תיק חקירה, ובו אין טופס "בקשה לתעודת חיסיון"**

(א) תובע שקיבל תיק חקירה, ובו אין טופס "בקשה לתעודת חיסיון", יעיין בכל החומר שבתיק חקירה, לרבות, בכל חומר שיש לגביו מסמך מתעד.

(ב) תובע שעייין בכל החומר, כקבוע בסעיף (א), והחליט להגיש כתב אישום, אם מצא, כי בתיק החקירה יש חומר שהוא חומר חקירה, וכי מתקיימים לגביו גם הכללים הקבועים בסעיף 4 – יכתוב חוות דעת, ובה יביע דעתו, אשר לצורך בתעודת חיסיון. התובע ייתן את חוות הדעת על דעת ראש לשכת התביעות, או מי שהוא הסמיך לכך.

התובע יעביר לקצין הממונה את חוות הדעת ואת העתק החומר לגביו יש לבקש חיסיון, וכן את כתב האישום או את טיוטת כתב האישום או אישור בכתב, בדבר כוונתו להגיש כתב אישום בתיק החקירה נגד חשוד שאת שמו יפרט ובעבירות שיפרט.

**ה. תפקיד ראש לשכת תביעות – לקבל עמדה של פרקליט המחוז**

ראש לשכת תביעות, או מי שהוא הסמיך לכך, המתבקש על ידי תובע, להשתמש בסמכותו על פי סעיף ד, ויש לו ספק, אם יש לבקש חיסיון אם לאו, ובמיוחד, אם יש לו ספק בשאלה, אם חומר הוא חומר חקירה, או אם אי גילוי חומר יפגע באופן ממשי בהגנת הנאשם – יפנה אל פרקליט המחוז, או אל מי שהוא מינה, לקבל את עמדתו.

**ו. תפקיד הקצין הממונה – בנסיבות בהן התובע יוזם בקשה לחיסיון והקצין הממונה וקצין המודיעין האחראי מסכימים עם עמדתו**

(1) קצין ממונה שקיבל מתובע תיק חקירה, ובו חוות דעת של תובע, כי יש לבקש חיסיון לגבי חומר, אם הקצין הממונה מסכים עם עמדת התובע, או אם החומר הוא "חומר מודיעיני" וקצין

המודיעין האחראי מסכים עם עמדת התובע – יעביר את הטופס "בקשה לתעודת חיסיון", על כל צירופיו, אל ראש מדור תביעות במחלקת חקירות ותביעות, ויצרף לטופס כתב האישום או טיוטת כתב האישום או אישור בכתב של התובע, בדבר כוונתו להגיש כתב אישום בתיק החקירה, נגד חשוד ששמו יפורט ובעבירות שיפורטו.

הקצין הממונה שהעביר את הטופס לראש מדור תביעות – יודיע על כך לתובע.

(2) **תפקיד הקצין הממונה - בנסיבות של מחלוקת בין התובע לבין הקצין הממונה**

(א) **נסיבות בהן החלטת התובע – היא המחייבת**

קצין ממונה שחולק על עמדתו של תובע בשאלה, האם החומר הוא "חומר חקירה" בתיק, או קצין ממונה שחולק על עמדתו של תובע בשאלה, האם נתקיים

הכלל הקבוע בסעיף 4 א (3) – דעתו של התובע היא המחייבת את המשטרה והקצין הממונה יפעל על פי החלטתו של התובע.

(ב) **נסיבות בהן החלטת קצין אח"ק וקצין אמ"ן או מפקדיהם – היא המחייבת**

קצין ממונה שקיבל מתובע תיק חקירה, והקצין הממונה חולק על עמדתו של התובע בשאלה, האם נתקיימו לגבי החומר הכללים הקבועים בסעיף 4 - ובלבד שכללים אלה אינם הכללים האמורים בסעיף (א) לעיל - הקצין הממונה יסכם את עמדתו בכתב, ויעביר את תיק החקירה ואת כל המסמכים הנלווים אל קצין אח"ק מחוזי, או אל ראש יחידה ארצית, להכרעתו.

על אף האמור לעיל, אם החומר הוא "חומר מודיעיני", ואם פורסם בהודעות המט"ר 1/03 (2.3.03)

החקירה איננה מתנהלת ביחידה ארצית - הקצין הממונה יעביר את תיק החקירה ואת כל המסמכים הנלווים אל קצין אח"ק מחוזי ואל קצין אמ"ן מחוזי, להחלטתם המשותפת.

**ז. סמכות קצין אח"ק מחוזי וקצין מודיעין מחוזי וסמכות ראש יחידה ארצית - להחליט במחלוקת שבין תובע לבין הקצין הממונה**

(1) קצין אח"ק מחוזי או ראש יחידה ארצית שהכריע במחלוקת שבין תובע לבין קצין ממונה, או קצין אח"ק מחוזי וקצין אמ"ן מחוזי שקיבלו החלטה משותפת, במחלוקת כאמור, יעבירו עותק של ההחלטה לתובע ולקצין הממונה.

(2) קצין אח"ק מחוזי וקצין אמ"ן מחוזי שלא הגיעו להחלטה משותפת - יסכם כל אחד מהם את עמדתו בכתב, ויעביר את עמדתו אל ראש אח"ק וראש אמ"ן, להחלטתם המשותפת.

**ח. סמכות ראש אח"ק וראש אמ"ן - להחליט במחלוקת שבין קצין אח"ק מחוזי לבין קצין אמ"ן מחוזי**

(1) ראש אח"ק וראש אמ"ן יתעדו במסמך את החלטתם המשותפת.

(2) ראש אח"ק וראש אמ"ן יעבירו עותק של ההחלטה שקיבלו לקצין אח"ק ולקצין אמ"ן וכן לתובע ולקצין הממונה.

**ט. סמכות ראש מדור תביעות במחלקת החקירות - להכין נוסח מוצע לתעודת חיסיון**

(1) ראש מדור תביעות במחלקת חקירות שקיבל טופס "בקשה לתעודת חיסיון", יטפל בה, ללא דיחוי. אם נרשם בבקשה שהחשוד במעצר, ראש מדור תביעות ייתן עדיפות לטיפול בבקשה זו, ויטפל בה לפני בקשות אחרות.

(2) ראש מדור תביעות יבדוק, האם מילאו הקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי והתובע את כל ההוראות החלות עליהם, לפי פקודת מטא"ר זו ונוהלי אח"ק ואמ"ן.

(3) אם מצא ראש מדור תביעות, שהקצין הממונה והתובע מילאו את כל ההוראות, על פי פקודת מטא"ר זו ונוהלי אח"ק ואמ"ן - יכין נוסח מוצע לתעודת חיסיון.

(4) אם מצא ראש מדור תביעות, שהקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי והתובע לא מילאו את כל ההוראות, על פי פקודת מטא"ר זו ונוהלי אח"ק ואמ"ן - יחזיר את הבקשה לקצין הממונה, בצירוף מסמך ובו הערות והנחיות.

(5) ראש מדור תביעות יעביר את הטופס "בקשה לתעודת חיסיון", על צירופיו, אל היועץ המשפטי במשרד לביטחון הפנים.

(6) ראש מדור תביעות, שקיבל מן המשרד לביטחון הפנים תעודת חיסיון חתומה בידי השר, יעביר את תעודת החיסיון לקצין הממונה, או למי שהקצין הממונה הורה להעבירה אליו.

**י. החובה לתייק כל מסמך בתיק חקירה או בתיק מודיעין מיוחד**

(1) שוטר שהכין מסמך, על פי הוראות סעיף 5, יתייק אותו, או ינחה את החוקר האחראי לתייק אותו, בתיק החקירה או בתיק המודיעין המיוחד.

**מסמך** - בסעיף זה: טופס "בקשה לתעודת חיסיון" על צירופיו, טופס "חוות דעת אשר לחומר סודי", חוות דעת, זיכרון דברים וכן כל מסמך אחר, שהוכן על פי הוראות פקודת מטא"ר זו.

(2) תויק מסמך בתיק המודיעין המיוחד - עושה המסמך יכין מסמך מתעד, אותו יתייק בתיק החקירה, או ינחה את החוקר האחראי לתייק אותו, כאמור.

**6. מועד הגשת כתב אישום - בתיק חקירה בו הוגשה בקשה לתעודת חיסיון - הכלל והחריג**

א. הוגשה בקשה לתעודת חיסיון – תובע לא יגיש כתב אישום לבית המשפט, אלא לאחר שקיבל תעודת חיסיון שחתם עליה שר (שכן, עם הגשת כתב האישום תובע חייב לתת לנאשם לעיין בחומר החקירה, למעט חומר חקירה שיש לגביו תעודת חיסיון).

ב. על אף האמור בסעיף א, אם לדעת התובע, יש סיבות המצדיקות הגשת כתב אישום, אף כי טרם קיבל תעודת חיסיון שחתם עליה שר, התובע רשאי להגיש כתב אישום, לאחר שיעשה פעולות אלה:

(1) התובע יכין מסמך המופנה לנאשם ולסנגורו, בו הוא יודיע, כי הוגשה בקשה לתעודת חיסיון, וכי השר טרם נתן את תעודת החיסיון. התובע יפרט במסמך את סוג החומר לגביו מבוקש החיסיון, בלי לפרט את המידע שלגביו מבוקש החיסיון, ויציין, כי חומר החקירה שיימסר לעיון הנאשם וסנגורו איננו כולל את החומר לגביו מבוקש החיסיון.

(2) אם הנאשם או סנגורו, שקיבלו את המסמך שהכין התובע, כאמור בסעיף (1), ידרשו לעיין בחומר לגביו מבוקש חיסיון – התובע יגיש לבית המשפט בקשה, לקבל ארכה למילוי החובה למסור את חומר החקירה לעיון הנאשם וסנגורו, עד לסיום ההליך של הוצאת החיסיון.

ג. תובע שהגיש כתב אישום, אף כי טרם קיבל תעודת חיסיון – יעשה את כל הנדרש כדי להביא לסיום ההליך של מתן תעודת החיסיון, בהקדם האפשרי.

## 7. בית המשפט החליט לגלות ראייה - תפקיד התובע, קציני החקירות וקצין אמ"ן מחוזי

א. החליט בית משפט שדן בעתירה לגילוי ראייה חסויה, לגלות את הראייה - התובע יבקש מבית המשפט הפסקה בדיון, וישלח את ההחלטה אל הקצין הממונה, החתום על הבקשה לתעודת חיסיון.

- ב. הקצין הממונה שקיבל החלטה של בית המשפט, לגלות ראייה, או קצין המודיעין האחראי שקיבל מן הקצין הממונה החלטה, לגלות ראייה, שהיא "חומר מודיעיני" – יעביר לקצין אח"ק מחוזי ולקצין אמ"ן מחוזי חוות דעת בכתב, ובה יפרט את עמדתו בשאלה זו:
- איזו פעולה יש להעדיף, חשיפה של המידע שתעודת החיסיון מתייחסת אליו, או חזרה מן האישום, על אף התוצאות שיהיו לחזרה מן האישום, בנסיבות של אותו עניין.
- ג. קצין אח"ק מחוזי וקצין אמ"ן מחוזי שקיבלו את חוות דעתו של הקצין הממונה, או של קצין המודיעין האחראי בשאלה שבסעיף ב, יאשרו עמדה זו, או יביעו עמדה אחרת, בחוות דעת בכתב.
- ד. אם לקצין אח"ק מחוזי ולקצין אמ"ן מחוזי יש עמדה זהה בשאלה האמורה בסעיף ב - קצין אח"ק מחוזי יסכם את העמדה ויעביר את המסמך לתובע.
- ה. אם יש מחלוקת בין קצין אח"ק מחוזי לבין קצין אמ"ן מחוזי – יפנו שני הקצינים לראש אח"ק ולראש אמ"ן.
- ו. החלטה במחלוקת תתקבל על דעתם של ראש אח"ק ושל ראש אמ"ן, כאחד, ותתועד במסמך.
- ז. ראש אח"ק וראש אמ"ן שהכריעו במחלוקת שבין קצין אח"ק מחוזי לבין קצין אמ"ן מחוזי - יעבירו עותק של ההחלטה לקצין אח"ק ולקצין אמ"ן וכן לתובע ולקצין הממונה.
- ח. שוטר שהכין מסמך, על פי הוראות סעיף 7, יתייק אותו בתיק החקירה או בתיק המודיעין המיוחד, או ינחה את החוקר האחראי לתייקו, כאמור.
- תויק מסמך בתיק המודיעין המיוחד - עושה המסמך יכין מסמך מתעד, ויתייק אותו בתיק החקירה, או ינחה את החוקר האחראי לתייק אותו, כאמור.

ט. תובע יודיע לבית המשפט את ההחלטה שהתקבלה במשטרה, או יפעל בבית המשפט על פי ההחלטה שהתקבלה, לפי העניין.

#### 8. תפקיד תובע - ליידע על התפתחויות בבית המשפט

תובע ישלח את החלטת בית המשפט לגלות ראייה לראש מדור תביעות וליועץ המשפטי במשרד לביטחון הפנים.

התובע ידווח על כל פעולה שנקט, בעקבות החלטת בית המשפט, וידווח על ההתפתחויות בבית המשפט לכל אחד מאלה: הקצין הממונה, ראש מדור תביעות והיועץ המשפטי במשרד לביטחון הפנים.

#### 9. בקשה לבטל או לשנות תעודת חיסיון - תפקידם של התובע, הקצין הממונה, קצין המודיעין האחראי וראש מדור תביעות

א. נתן שר תעודת חיסיון, התובע והקצין הממונה יבחנו, לעתים מזומנות, החל מן המועד שבו נתן שר את תעודת החיסיון ועד למועד סיום ההליכים המשפטיים, האם לאחר הגשת הבקשה לתעודת חיסיון חלה התפתחות בחקירה שיש לה קשר לתעודת החיסיון או האם חל שינוי בעובדות שיש להן קשר לתעודת החיסיון, כגון: שחקירה שיש לה קשר לתעודת החיסיון הסתיימה או שזהות של מקור נחשפה.

אם חלו התפתחות או שינוי, כאמור, התובע או הקצין הממונה יחווה את דעתו בשאלה, האם ההתפתחות או השינוי מחייבים לבקש ביטול של תעודת החיסיון או שינוי תוכנה.

ב. התובע או הקצין הממונה שמצאו, כי יש לבקש ביטול של תעודת החיסיון או שיש לבקש שינוי תוכנה של תעודת החיסיון - יפנו אל ראש מדור תביעות בבקשה בכתב. בבקשה יפרטו את כל העובדות והנימוקים התומכים בבקשה לביטול או לשינוי.

ג. אם השינוי של תעודת החיסיון הוא לגבי "חומר מודיעיני" – התובע או הקצין הממונה יפנו אל ראש מדור תביעות לאחר שקיבלו את חוות דעתו של קצין המודיעין האחראי.

ד. ראש מדור תביעות, שקיבל בקשה כאמור בסעיף ב, וכן חוות דעתו של קצין המודיעין האחראי, כאמור בסעיף ג, יבחן את הבקשה ואת חוות הדעת, ואם מצא לנכון לאשר את הבקשה – יעביר את הבקשה ליועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים.

#### **10. תעודת חיסיון שבוטלה או שונתה - תפקידם של ראש מדור תביעות והתובע**

א. ראש מדור תביעות שקיבל הודעה מאת היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים, כי תעודת חיסיון בוטלה, או קיבל הודעה שתעודת חיסיון שונתה - יעביר את ההודעה או את תעודת החיסיון, לפי העניין, אל התובע ואל הקצין הממונה.

ב. אם תעודת החיסיון, לפני שבוטלה או לפני ששונתה, התייחסה למסמכים שבחומר החקירה, אם הביטול או השינוי נעשו לאחר שהנאשם או בא כוחו עיינו בחומר החקירה - התובע יודיע לנאשם ולבא כוחו, כי תעודת החיסיון בוטלה.

ג. אם תעודת החיסיון, לפני שבוטלה או לפני ששונתה, הוגשה לבית המשפט - התובע ימסור לבית המשפט העתק מהחלטת השר לביטחון הפנים, בדבר הביטול או השינוי של תעודת החיסיון.

#### **11. תוקפה של תעודת חיסיון**

כל עוד לא דן בית המשפט בעתירה לגילוי ראיה חסויה, וכל עוד לא הורה בית המשפט על גילוי ראיה, שוטר לא ימסור, מכל סיבה שהיא, מידע שחל לגביו חיסיון.

**12. המידע שיש לשקול את אי גילוי, בשל נזק שעלול להיגרם כתוצאה מן הגילוי - תפקידם של ראש אמ"ן וראש אח"ק**

ראש אמ"ן וראש אח"ק יפרסמו נהלים מפורטים אשר לאלה: כל סוגי המידע בנושאים השונים שיש לשקול את אי גילוי, הנזקים שעלולים להיגרם כתוצאה מן הגילוי, הנימוקים לאי גילוי של המידע, אותו יש לציין בבקשה לתעודת חיסיון, וכן הרשימה של כל הנתונים החיוניים שיש לציין בבקשה והמסמכים שיש לצרף לבקשה.